



中国宠物饲料市场准入法律法规和国外宠物饲料法规



上海市动物卫生监督所
上海市兽药饲料监督所

卡荣星

2012. 10. 12

petfair[®]
professional



内容概要:

- 一、国外宠物饲料概况和法规
- 二、中国宠物饲料概况和饲料法规标准体系
- 三、中国宠物市场的准入法规
- 四、中国宠物饲料行业尚待解决的问题
- 五、宠物饲料的管理和发展前景

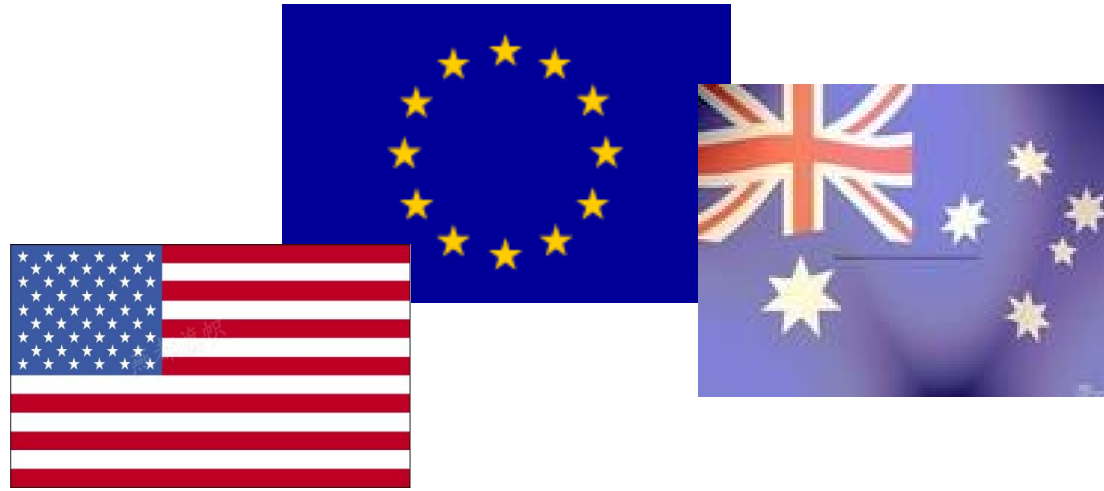


宠物饲料的定义：

- 美国饲料管理协会（AAFCO）：为狗和猫食用而准备的商业性饲料；
- 日本宠物食品法：为宠物供给营养的食物；
- 欧盟EC767/2009：为人类非食源性的有人类饲养喂育的动物而准备的饲料；
- 中国《条例》：本条例所称饲料，是指经工业化加工、制作的供动物食用的产品。

配合饲料，是指根据养殖动物营养需要，将多种饲料原料和饲料添加剂按照一定比例配制的饲料。

一、国外宠物饲料概况和法规



美国

● 宠物饲料行业概况

✓ 宠物数量呈现缓慢上升趋势:

根据美国宠物协会2009-2010年的统计：大约62%的家庭计7750万户拥有至少一只狗或猫；

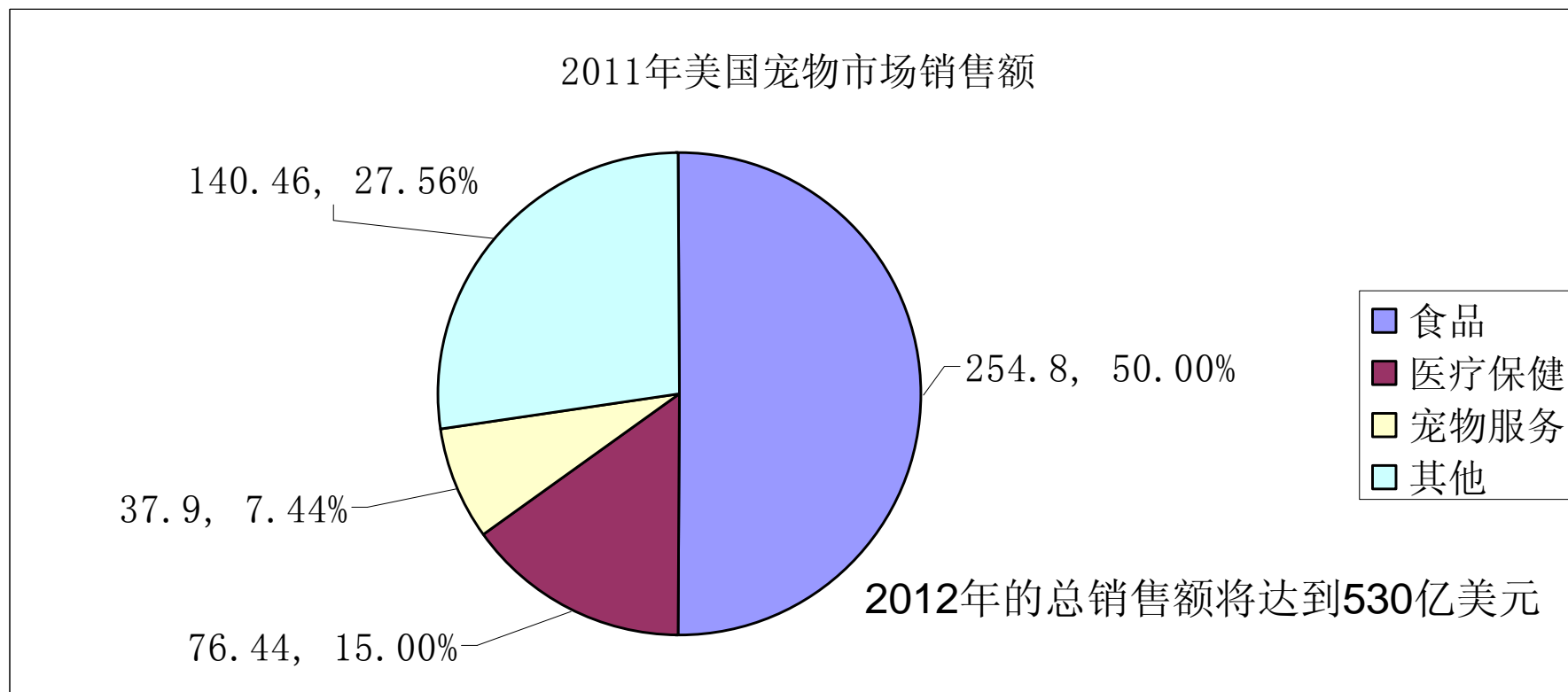
美国宠物约有95%的营养摄入来自宠物饲料。

✓ 产品销售渠道

- 超市
- 宠物医院
- 宠物用品商店

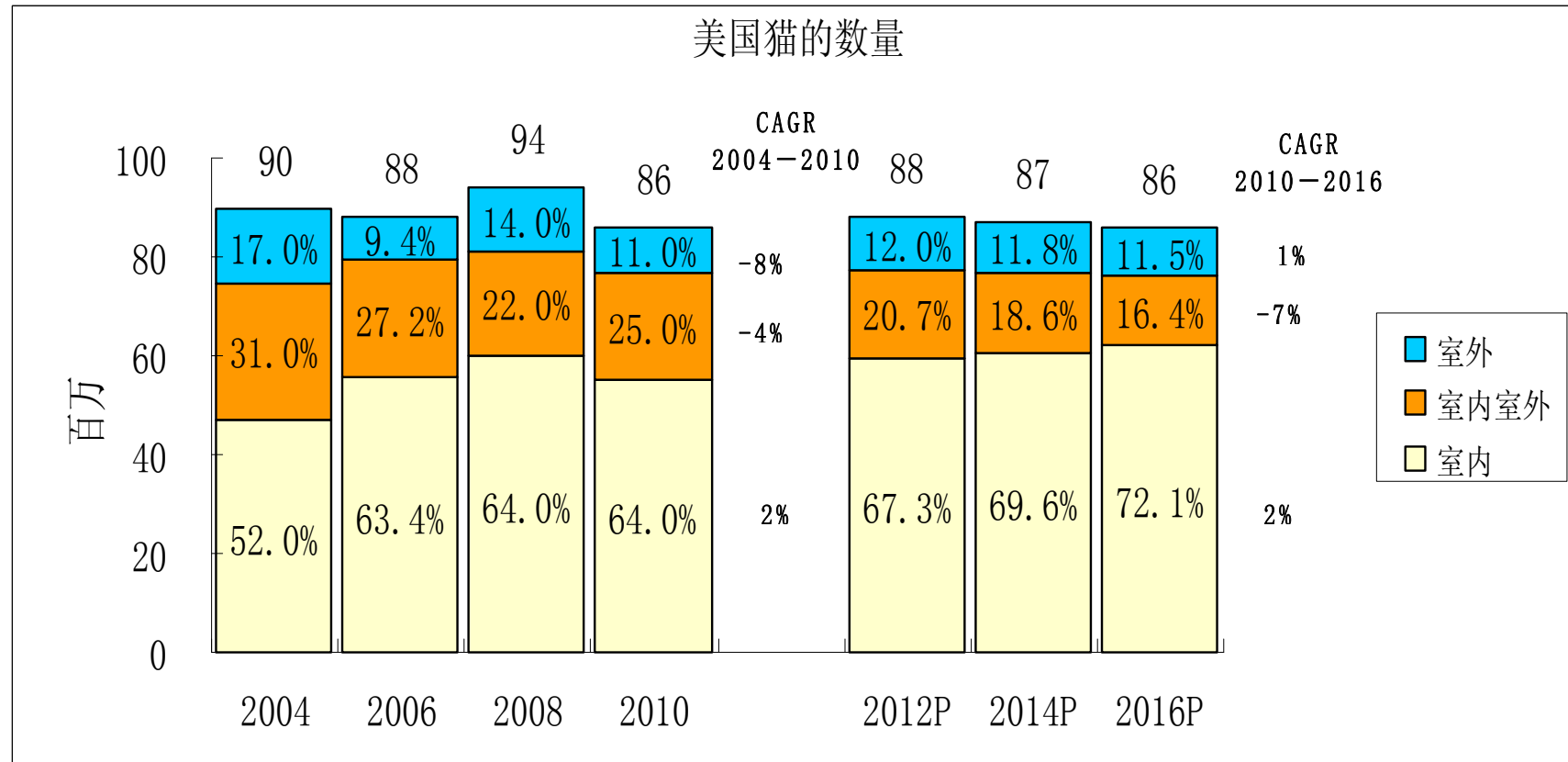
对于处方宠物饲料，不得在超市销售。

2011年美国宠物细分市场销售额情况

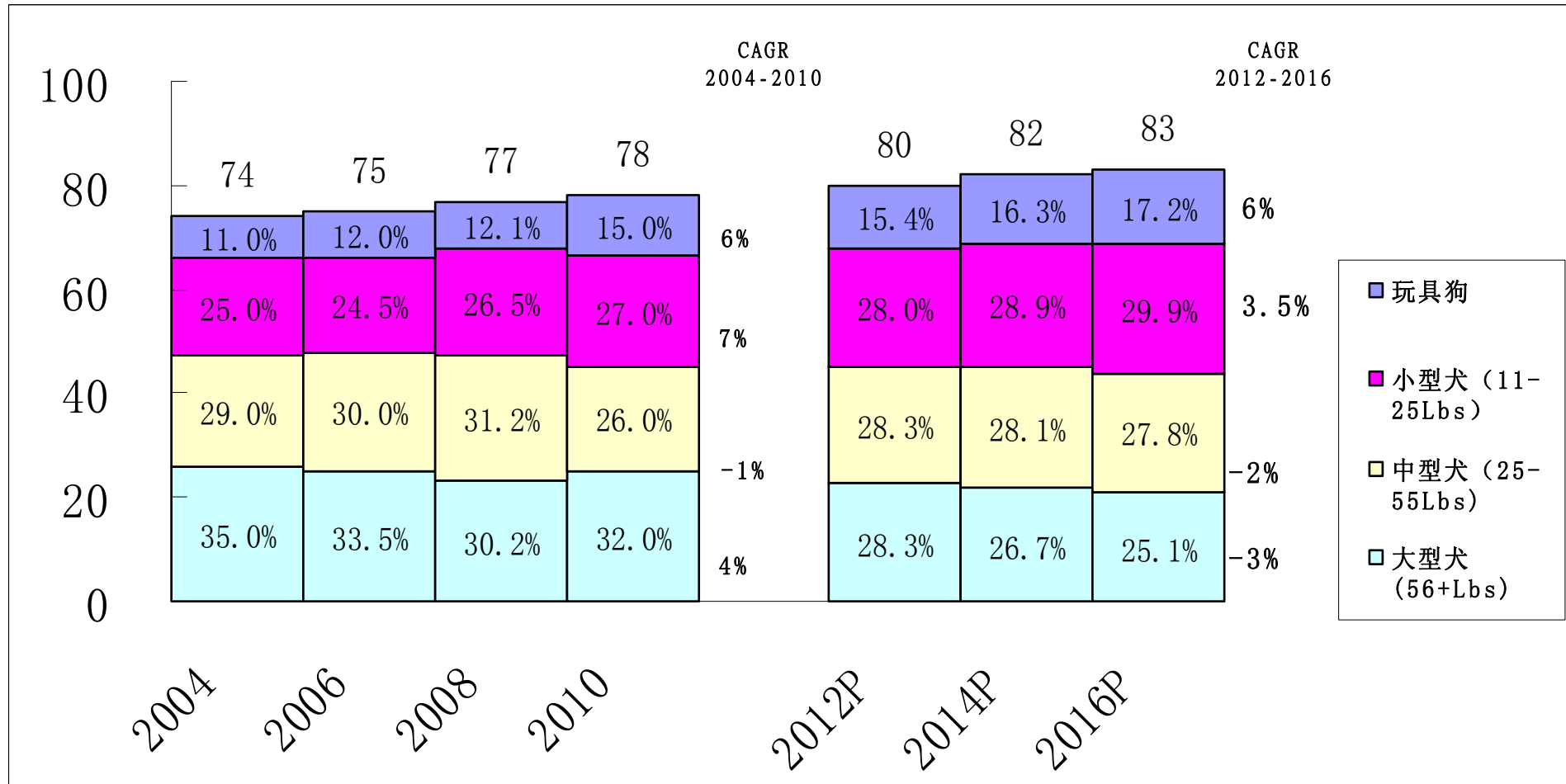


2011年，美国人为宠物花了**509.6**亿美元，比**2010**年增长**5.3%**。其中宠物饲料**50%**，医疗保健**15%**，美容、寄宿、看护和日托等服务类消费**37.9%**，比**2010**年大涨**7.9%**达到**37.9**亿美元。

✓美国猫的数量：预计将在**2016年**与**2010年**持平，室内猫的数量将持续增加



✓美国狗的数量：预计将持续稳定增长，小型犬与玩具狗是主要增长力量



✓ 产品种类丰富，总产量在2009~2011年逐年增长

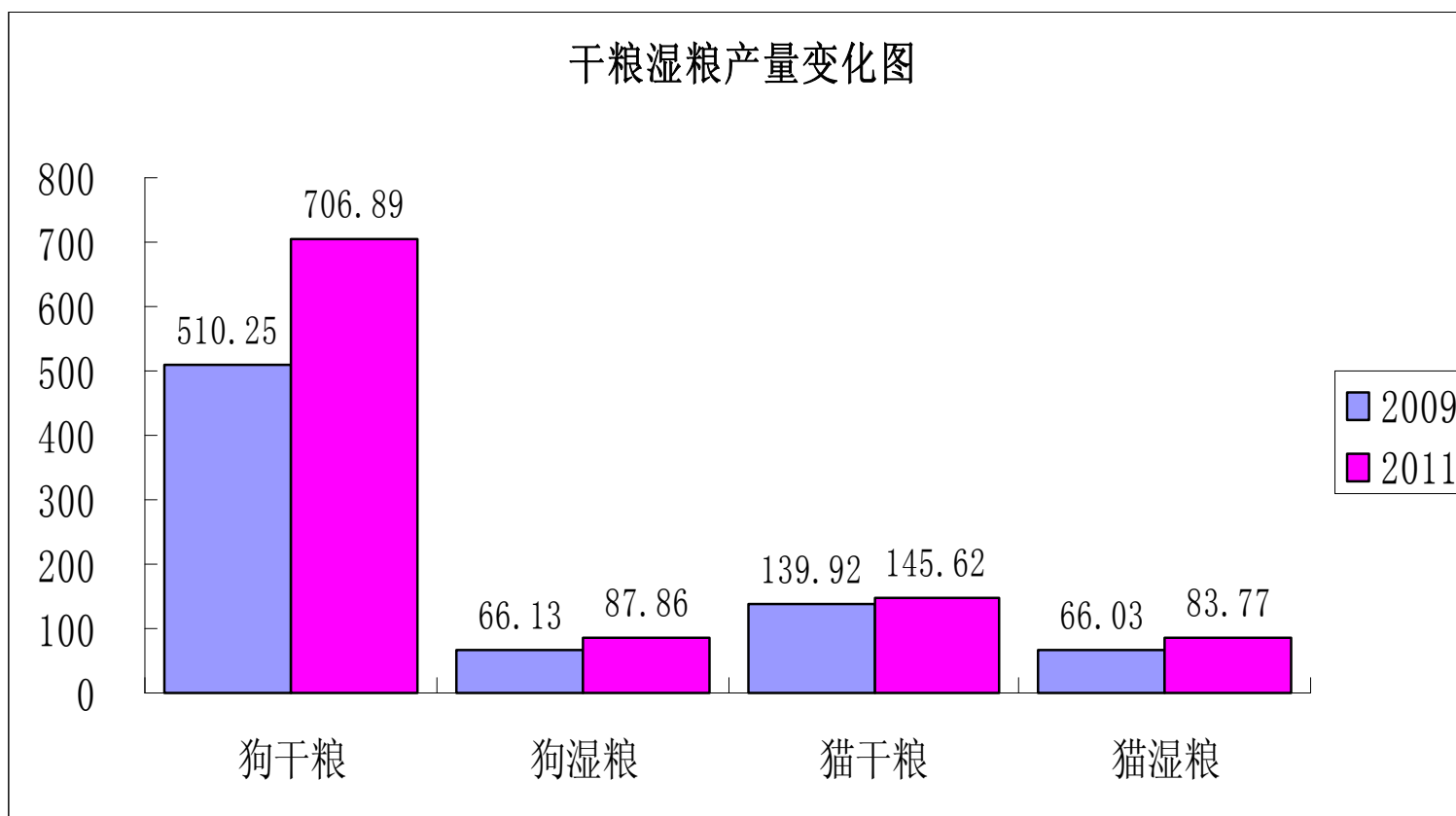
产品分为狗干粮、狗湿粮、狗冷冻及零食、猫干粮、猫湿粮、猫冷冻及零食和其他产品等7大类。

美国宠物饲料产量（万吨）

产品类型	2009	2010	2011
狗干粮	510.25	684.28	706.89
狗湿粮	66.13	87.75	87.86
狗冷冻和零食	14.16	25.14	26.38
猫干粮	139.92	142.20	145.62
猫湿粮	66.03	82.20	83.77
猫冷冻和零食	2.02	2.02	2.18
其他	2.69	16.60	9.00
总量	801.20	1040.19	1061.70

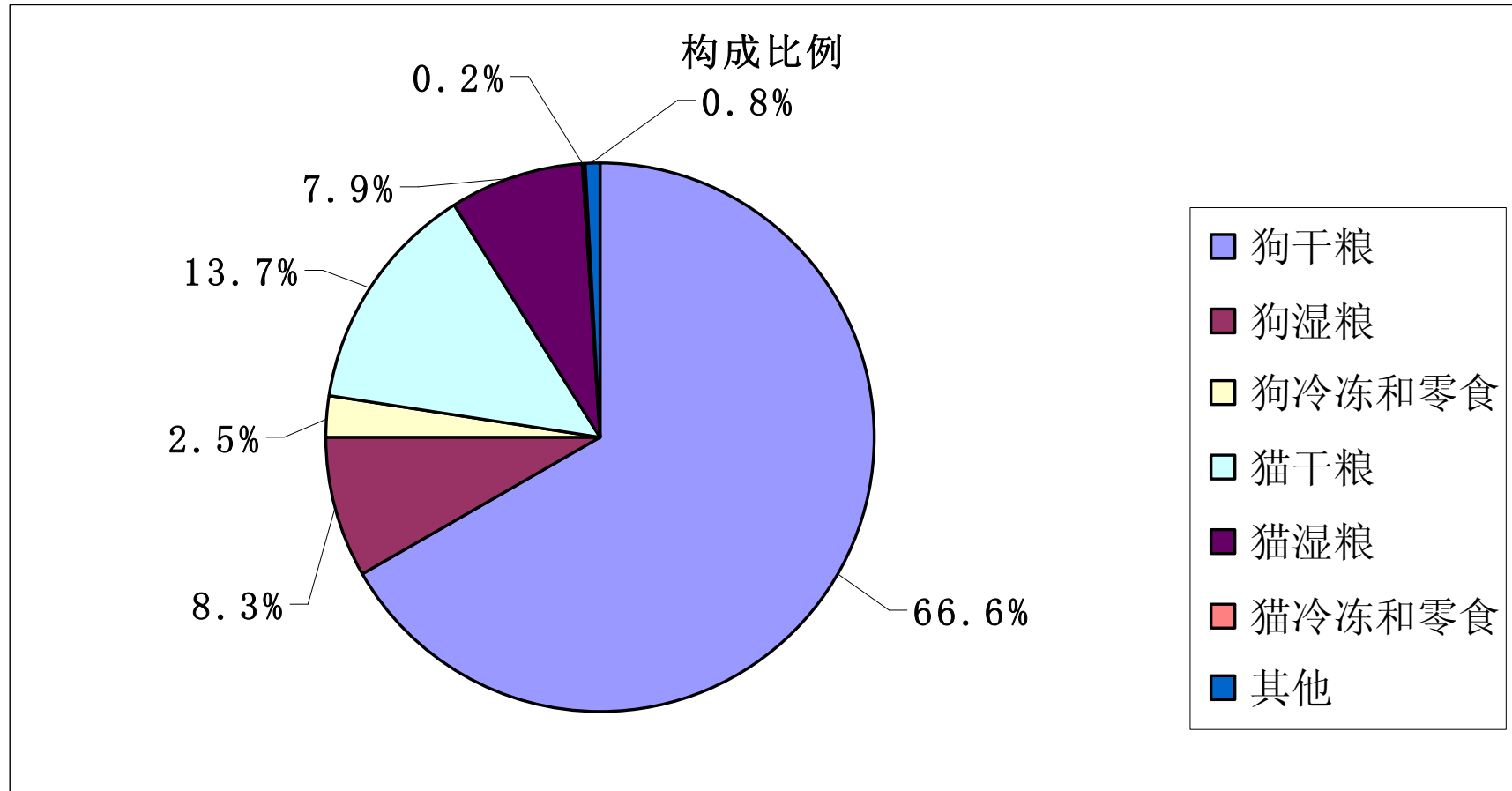
➤ 干粮产量增加，湿粮产量大幅增加趋势

2011年狗干粮和猫干粮产量分别比2009年增长了38.58%和3.63%，狗湿粮和猫湿粮则分别增加了32.86%和26.86%。

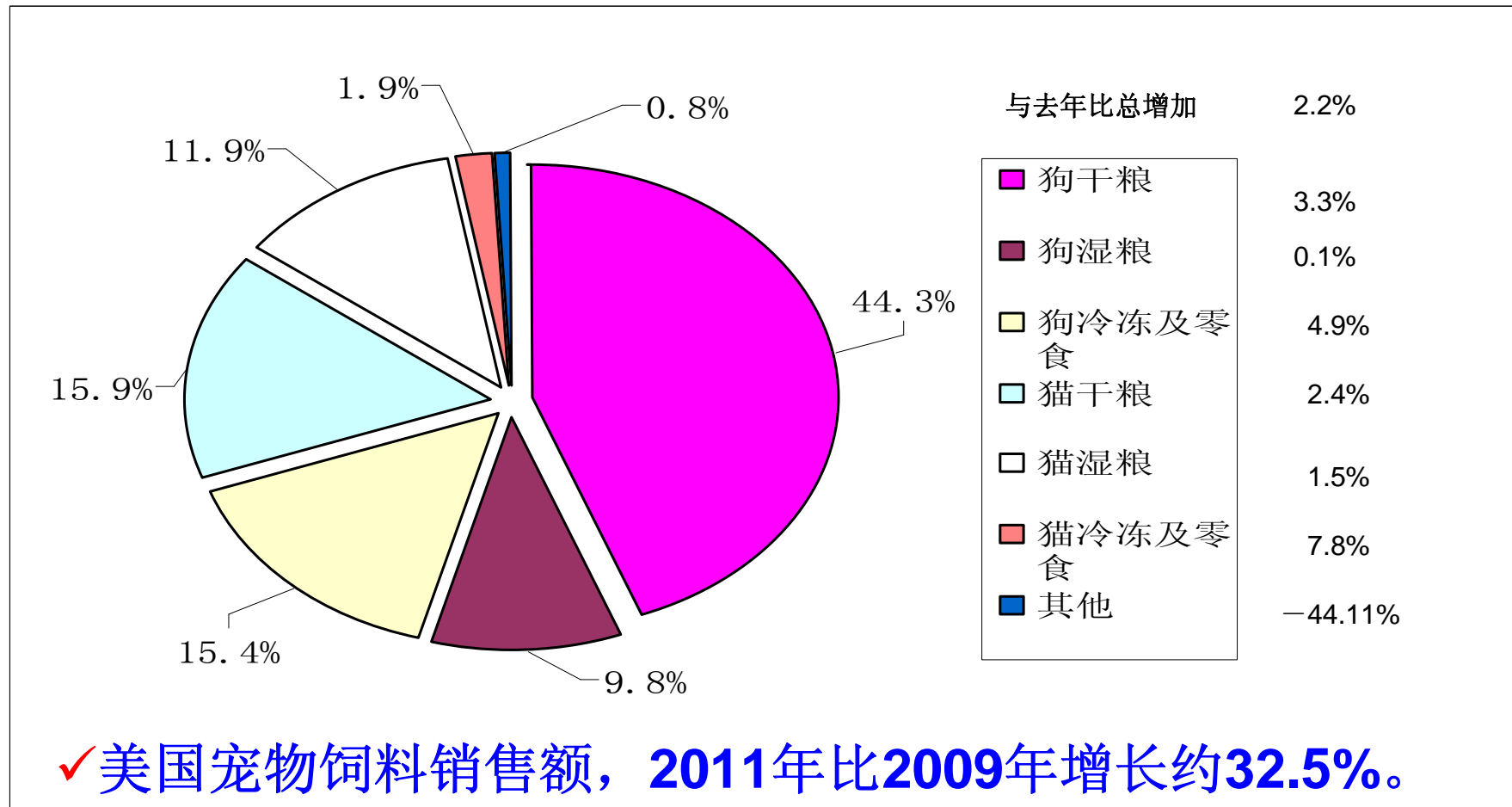


✓ 产品中干粮所占比重最大

2011年宠物饲料产量约1061.7万吨，干粮产品比重占80.3%。其中狗干粮约占66.6%，猫干粮约占13.7%。



2011年美国各类宠物饲料销售份额



干粮产品销售额比重占**60.2%**。其中狗干粮占比最大约**44.3%**，猫干粮约占**15.9%**。

● 美国宠物食品法律概况

宠物食品监管可追溯到20世纪的罐头法规和50年代出台的宠物干粮食品法规。

- ✓ **原则：** 必须遵守动物饲料相关的法律法规，即联邦和州的饲料法律法规适用于宠物饲料的各个方面；
- ✓ **理念：** 保证标签与营养的匹配性；
- ✓ **监管体系：** FDA与各州政府对宠物食品进行监管。

美国宠物食品法概况

□ 宠物饲料分类：

- 宠物饲料：仅包括猫、狗饲料；
- 特种宠物饲料：除猫、狗以外的宠物饲料，如：观赏鸟、鱼、龟、蛇，等等。

美国主要食品安全法规

- 联邦食品、药品和化妆品法 (**FFDCA**)
- 联邦肉类检疫法 (**FMIA**)
- 家禽产品检验法 (**PPIA**)
- 蛋产品检验法 (**EPIA**)
- 食品质量保护法 (**FQPA**)
- 公共健康服务法
- 行政程序法 (**APA**)
- 联邦咨询委员会法 (**FACA**)
- 信息自由法 (**FOIA**)

食品安全管理机构

- 健康和人类服务部 (**DHHS**)
- -食品药品监督管理局 (**FDA**)
- -美国农业部 (**USDA**)
- --食品安全检验局 (**FSIS**)和动植物健康
- 检验局 (**APHIS**)
- -环境保护局 (**EPA**)
- 财政部
- -海关总署
- **DHHS**
- -疾病控制预防中心 (**CDC**)
- -国家健康学会 (**NIH**)
- -美国农业部农业研究中心 (**ARS**)
- 商业部下属国家海产渔业局 (**NMFS**)

美国宠物食品法概况

■ FDA食品安全现代化法案

- 2011年出台的新法案，自1958年FDA饲料法出台以来，美国食品安全发生了翻天覆地的变化
- 新法案适用于：
 - ✓ 所有原料加工
 - ✓ 所有饲料生产
 - ✓ 所有宠物食品
 - ✓ 原料及原料进口
 - ✓ 运输

美国宠物食品法概况

● 新法案对进口的要求

- 要求每个美国进口商执行外国供应商风险核查，验证食品没有掺假（**2013年1月**以后执行）；
- 外国供应商核查方案内容细节（**2012年1月**以后执行）；
- 建立自愿的合格进口商计划，加快进口过程。出口国企业必须注册的第三方审计认证 国际**SF/SF**选项（**2012年7月**以后执行）。

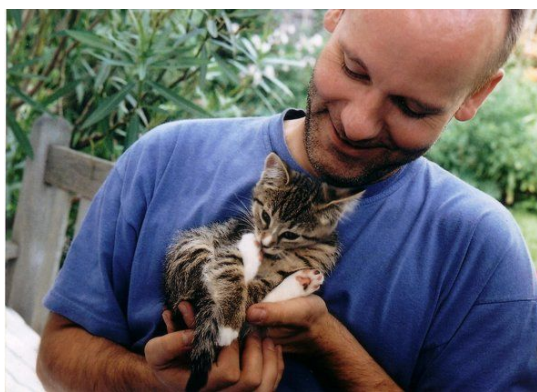
● 美国的宠物饲料法律法规

■ 登记注册法规:

对于宠物罐头: 要求执行人类低酸食品的规定和标准, 即21 CFR Part 113; 罐头生产厂必须在FDA对生产线和产品规格进行注册登记;

对于其他宠物食品: 生产和经营要求在州饲料管理部门注册;

FDA政策新动向: 所有宠物食品都由FDA注册!



■ 原料方面的法规:

- ✓ 《批准使用的饲用着色剂目录》 **(21CFR Parts 73 74 和 81)**;
- ✓ 《允许在动物饲料和饮用水中使用的饲料添加剂目录》 **(21CFR, Parts 573)**;
- ✓ 《一般认可安全物质目录》 **(21CFR Parts 582、 584)**;
- ✓ 《饲料原料定义和目录》 **(AAFCO)** ;
- ✓ 《动物饲料和包装物中不可避免的污染物限量》 **(21 CFR part 509) ——PCBs**;
- ✓ 《动物饲料中禁用物质目录》 **(21 CFR part 589)** ——丙二醇、牛源性原料等。

■ 标签方面的法规：

联邦法规（21CFR, Parts 501）：

针对所有动物饲料（包括宠物饲料）的标示要求。
标示内容：

- ✓ 品名标示，以对宠物饲料产品进行正确鉴别；
- ✓ 净含量声明（重量、体积、容量或计数）；
- ✓ 生产、包装或分销的名称和地址；
- ✓ 所有原料按所占重量比的降序排列列表，使用原料的通用名称或常用名称；
- ✓

美国饲料控制官员协会（AAFCO）范列法规：

对标签标示在以下几方面提出了具体要求：

- ✓ 术语和定义；
- ✓ 标签形式和标识要求；
- ✓ 商标和产品名称；
- ✓ 分析保证值；
- ✓ 原料组成；
- ✓ 药物和添加剂的使用；
- ✓ 营养充足或目的声明；
- ✓ 能量要求；
- ✓ 饲喂说明；
- ✓ 生产或分销商的名称和地址。

■ 美国饲料控制官员协会（**AAFCO**）还制定了

- ✓ 宠物饲料营养标准指南；
- ✓ 宠物饲料功能表述指南；
- ✓ 宠物饲料动物评价试验指南；
- ✓ 宠物饲料良好操作规范；

.....

● 美国宠物饲料协会（PFI）

成立于1958年。其会员企业的产品占到美国所有狗粮和猫粮的98%市场份额。

职能：

- ✓ 促进宠物的全面关注和福利；
- ✓ 支持倡导提高宠物饲料的质量；
- ✓ 资助宠物营养和宠物在人类社会中重要性的研究；
- ✓ 宣传和教育公众正确的宠物喂养和护理方式；
- ✓ 在联邦和州政府前代表宠物饲料生产企业。

欧盟

● 宠物饲料行业概况

✓ 2011年宠物数量情况：约有7000万家庭拥有宠物。24%的家庭至少1只猫，27%家庭至少一只狗。

欧盟宠物饲养量(万只)

种 类	数 量
狗	6000
猫	6400
鸟	3900
水族箱动物	800 (约有8%的家庭拥有)
小型哺乳动物	2400

✓ 2011年宠物饲料生产和销售及宠物相关服务:

销 量	750万吨
销售额	135亿欧元
与宠物相关的营业额	105亿欧元

宠物饲料生产企业	650家
直接从业人员	50000人
间接从业人员	500000人

● 欧盟宠物饲料行业概况

一些趋势

➤ 人口和社会原因导致：

- 在成熟市场，狗的数量略有下降
- 猫的数量略有增加
- 水族数量正在减少
- 观赏鸟类、小型哺乳动物数量稳定

➤ 湿粮与干粮

- 干粮越来越多，而狗的湿粮越来越多
- 在猫食里，湿粮占主导地位

➤ 高端、标准、经济型、有/无品牌、小吃/零食

- 明显的趋势，要么高端、要么经济，两者都增长
- **30~40%**无品牌产品，中价位，标准较低
- 小吃和零食显著增加
- 一些利基产品（有机、犹太洁食.....）

● 欧盟宠物饲料法律法规

宗旨：保障宠物饲料的卫生、安全和质量；

原则：必须遵守动物饲料相关的法律法规；

范围：非食用动物的饲料均属于宠物饲料；

立法：化繁为简。

从立法提案 → 一读 → 二读 → 施行

- ✓ 直接适用于**27**个成员国
- ✓ 法律法规必须适用所有国家
- ✓ 法律法规具体适用到人

● 欧盟宠物饲料法律法规

涉及宠物饲料的法律法规有100余部，覆盖领域包括：

- ✓ 宠物饲料生产和销售的管理规定；
- ✓ 宠物饲料标签要求；
- ✓ 宠物饲料广告管理规定
- ✓ 原料目录和质量要求；
- ✓ 添加剂的使用规定；
- ✓ 肉制品贸易及加工的健康和卫生措施及具体的健康证明；
- ✓ 控制原料和终产品的抽样和分析方法；
- ✓ 卫生和安全控制措施及标签声明的管理规定。

安全与卫生的法规：

✓ 饲料卫生法（183/2005/EC）：

规定了安全产品的基本原则和所有饲料（包括宠物饲料）的安全；

在欧盟和27成员国内倡导饲料链中各组织自愿建立良好操作指南。

✓ 2002/32/EC（动物饲料中的有毒有害物质）：

规定了在欧盟范围内流通的所有饲料产品中有毒有害物质的控制要求，及具体污染物的限量水平。

范围涉及重金属、生物毒素、有毒化学物质、植物毒素、有毒植物、杀虫剂、兽药等50种/类有毒有害物质在饲料中的最高限量值。

《FEDIAF安全宠物食品生产良好做法指南》2007年验证制定
将于2012/2013年进一步更新

标签标示的法规：

一般原则：清楚、简洁、准确、真实、诚实的信息

✓ 《饲料销售和使用条例》（767/2009/EC）：

规定了宠物饲料强制标识的内容：

- 饲料类型
- 饲料名称
- 许可证号
- 批号
- 净重
- 添加
- 水分含量（部分情况下）

此外，要求宠物饲料标签上应有免费电话号码或其他可用的联系方式，以便于用户获取以下强制性信息外的其他信息：

- (a) 宠物食品中所含饲料添加剂；
- (b) 按类别标注的饲料原料。

● 欧洲宠物饲料联合会

(European Pet Food Federation, FEDIAF)

成立于1970年。现拥有27个国家级宠物饲料协会的650家企业。

职能：

- ✓ 促进约650家欧洲宠物饲料生产企业的意见和利益；
- ✓ 关注为安全、营养、美味目的的宠物饲料生产的法律框架；
- ✓ 在宠物饲料行业的立法，政治和技术方面作为欧盟主管机构的有力的合作伙伴；
- ✓ 认识和促进宠物在社会中的重要社会角色；
- ✓ 支持和鼓励负责任的宠物主人。

澳大利亚

- 宠物饲料市场
- ✓ 是一个对宠物异常热爱的国度。据统计，全国人口虽然只有**2000**万，但宠物的数量已经远远超过了澳洲人，约为**3300**万只，而且数量趋于稳定
- ✓ 宠物饲养率堪称世界最高，因为有**64%**的家庭都养有宠物。

总零售渠道市场数据 零售2011年6月
(吨、万元)

种类	04/07/10	03/07/11	增长%		04/07/10	03/07/11	增长%
湿狗粮	112,739	113,943	1.07		344,725	350,300	2.1
干狗粮	101,725	107,956	6.12		269,311	289,100	7.2
冷冻宠物食品	76,664	77,516	1.11		201,684	205,600	2
狗零食	8,688	9,220	6.13		158,661	169,800	7
湿猫粮及零食	67,162	67,332	0.25		363,439	367,200	0.4
干猫粮	31,100	31,819	2.31		155,549	155,400	-0.1
总计	398,079	407,786	2.44		1,493,368	1,537,400	2.95

市场数据 非零售店2011年5月

种类	狗粮总量(吨)			猫粮总量(吨)		
	湿粮	干粮	零食	湿粮	干粮	零食
宠物市场	1,799	26,430	108	500	4,086	11
农产品市场	5,151	47,348	43	564	3,035	2
兽医诊所	1,193	8,299	19	367	2,796	3
合计	5,143	82,077	170	1,431	9,917	16

市场数据 出口 2011年6月		
澳大利亚统一出口商品分类	数量(吨)	价值(万元、澳元)
罐头的压力或真空密封的狗粮，供零售	38,337	78,779
罐头的压力或真空密封的狗粮，供零售	3,540	6,266
狗粮或猫粮（不含罐头的及干粮），供零售	15,772	32,530
干狗粮或干猫粮，供零售	69,121	99,222

市场数据 进口 2011年6月		
HTISc描述	数量(吨)	价值(万元、澳元)
罐头猫粮, 供零售	25,009	61,106
罐头猫粮, 供零售(罐头猫粮除外)	44,545	122,736
总计	69,554	183,842

● 澳大利亚宠物饲料法律法规

■ 澳大利亚新西兰食品标准局（**FSANZ**）

✓ 《澳大利亚新西兰食品标准法典》

■ 澳大利亚宠物食品工业协会（**PFIAA**）

✓ 《宠物食品生产与销售规范》

PFIAA 《宠物食品生产与销售规范》

■ 宠物食品生产加工过程质量保证体系

➤ 基于HACCP原理（略）

■ 宠物食品的标识、销售及营养要求

- ✓ 宠物饲料的名称应能清楚、准确地显示产品类别、特性及风味信息不允许误导购买方；
- ✓ 按照含量百分比从高到低降序排列；列出主要原料和添加剂类别。鼓励生产商披露完整成分信息；
- ✓ 营养声明应明确显示产品用途或对象信息；
- ✓ 明确标识“宠物食品”或类似说明；
- ✓ 营养信息：需列明蛋白质及脂肪的最低比例、热量及与产品用途的相关营养信息；
- ✓ 有效期标识规定；
- ✓ 新产品标识：只限于对初次投放销售6个月以内的产品，允许标识“新产品”字样。

PFIAA 《宠物食品生产与销售规范》

■ 宠物食品相关限量要求

✓ 狗粮猫粮营养要求

——参照美国**AACO**宠物营养要求

✓ 农药残留、兽药残留限量要求

——澳大利亚农药兽药管理署**APVMR**网站查询

✓ 对原料中污染物限量要求

重金属、化学残留、环境污染（如二恶英）、微生物污染、真菌毒素、杂质异物等

✓ 三聚氰胺限量要求

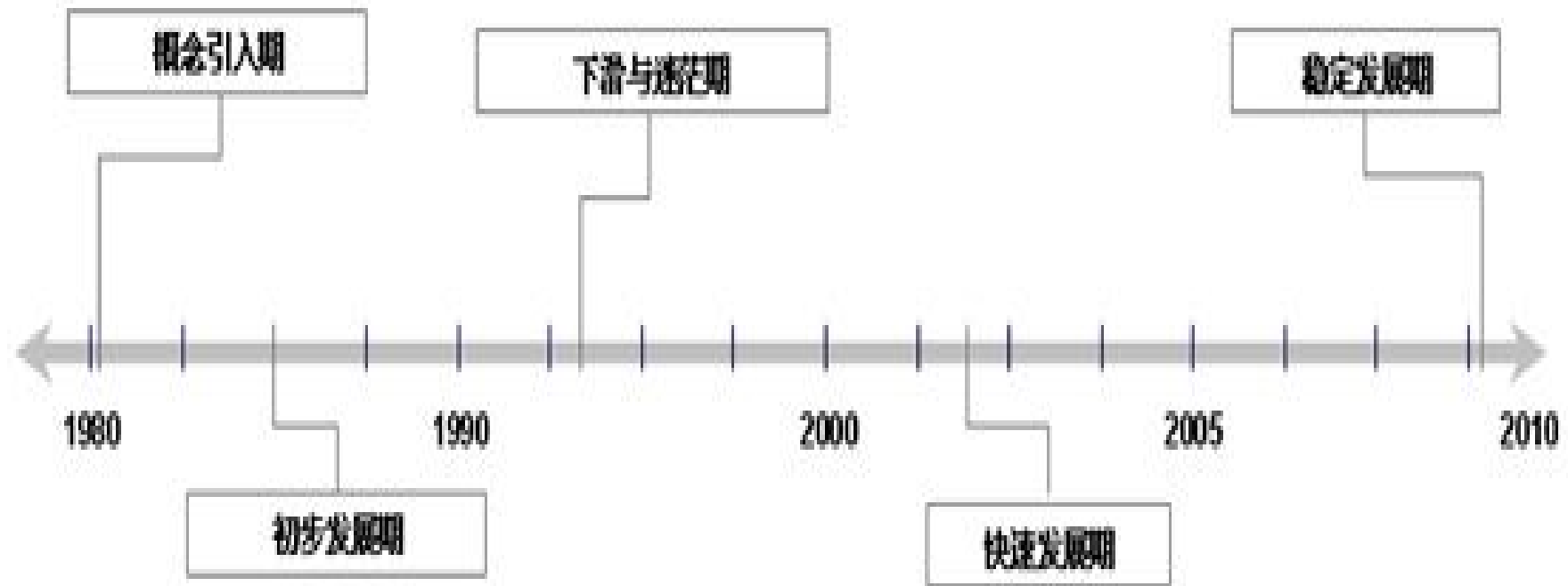
采用**WHO**对三聚氰胺的限量要求

PFIAA宠物食品工业协会

- **1987**年注册
- **25**年历史
- 通过执业守则自律
- 制定了澳大利亚标准（**2011**年**3**月建立）
- 参加监管
- 与澳大利亚兽医协会紧密配合
- 年度技术研讨会
- **55**个成员（生产商、销售商、供应商）

二、中国宠物饲料概况和和饲料法规标准体系

- 宠物饲料行业概况：经历了**32年**的发展历程



中国宠物饲料概况

- ✓ 宠物数量呈现快速上升趋势
- ✓ 最大的问题是无法统计
- 宠物饲养量：据非官方的数据表明：
 - ✓ 我国目前家养犬的数量在**1亿**只左右，其中伴侣犬约为**2 000~3 000**万只，而伴侣犬中的宠物犬（正常预防接种疫苗、看病和饲喂犬粮）约为**1 000**万只
 - ✓ 全国的家猫饲养量在**5 000~6 000**万只之间，其中的宠物猫数量在**800~900**万只之间
 - ✓ 北京市**2010**年注册犬**80**万只，实际数量为**100~110**万只
 - ✓ 上海市**2012**年注册犬**40**万只
- 宠物饲料的产量：？

中国宠物饲料概况

据**2012年4月**厦门饲料工业会议发布：

- 国内宠物饲料生产企业有**60**余家；
- 包括干粮、湿粮、零食和营养品等四大类；
- 年销售额在**30**亿元。

中国宠物饲料概况

- 中国宠物服务市场异常火爆
- ✓ 养猫或养狗的家庭有**3300万**（英国欧睿咨询调查结果）；
- ✓ 养宠物人数自**2000**年以来增加了**35%**；
- ✓ **2012**年宠物服务市场可望达到**12**亿美元约合**78.4**亿人民币；
- ✓ 与宠物服务相关的市场自**2007**年以来增长了**46%**。

中国宠物饲料概况：当前市场宠物食品十大品牌 非排名！

皇家	始于1923年美国,隶属于全球最大的食品生产商之一的玛氏公司旗下,世界知名品牌,皇家宠物食品有限公司
普瑞纳	1894年美国,雀巢旗下品牌,百年历史,世界品牌,大型跨国公司,十大宠物食品品牌,雀巢普瑞纳宠物食品有限公司
宝路-伟嘉	隶属于全球最大的食品公司生产商之一玛氏公司旗下,国际专业狗粮品牌,十大宠物食品品牌,玛氏食品(中国)有限公司
凌采	隶属于美国的宠物食品品牌,美国天然犬粮品牌,最高品质的原料,行业著名品牌,中国区总代理:香港三和实业公司
希尔思	创始于1939年美国,专为肾脏病宠物所设计的食品,著名品牌,宠物处方粮中的领导品牌,希尔思宠物食品营养公司
爱慕思	始创于1946年美国,宠物食品,富含洁牙微晶颗粒,全面均衡营养,宝洁公司旗下宠物粮品牌,爱慕思公司
贵族	澳大利亚宠物协会会员,世界著名品牌,采用动物蛋白制造,澳大利亚的领导品牌,APFE澳大利亚宠物食品公司
诺瑞	国内宠物食品市场领导品牌,世界品牌,十大宠物食品品牌,宠物食品行业优质国产品牌,上海诺瑞宠物用品有限公司
好主人Care	具有欧美技术背景支撑的专业宠物食品公司,专注于宠物食品研发/生产/销售,成都好主人宠物食品有限公司
巴西淘淘	宠物食品行业后起之秀,极具发展潜力品牌,专业宠物粮食生产销售的企业,著名品牌,中国区总代理:中牧集团

● 中国饲料行业法规标准体系

1个基本法规

5个部门规章（管理办法）

11个规范性文件（农业部公告）

3个强制性国家标准

中华人民共和国国务院令

第609号

《饲料和饲料添加剂管理条例》已经2011年10月26日国务院第177次常务会议修订通过，现将修订后的《饲料和饲料添加剂管理条例》公布，自2012年5月1日起施行。

总理 温家宝

二〇一一年十一月三日

《饲料和饲料添加剂管理条例》

1999年5月29日中华人民共和国国务院令第266号发布,根据2001年11月29日《国务院关于修改〈饲料和饲料添加剂管理条例〉的决定》修订,2011年10月26日国务院第177次常务会议修订通过。

中国饲料行业法规标准体系

● 5个部门规章：

- ✓ 《饲料和饲料添加剂生产许可管理办法》（农业部**3**号令）
- ✓ 《新饲料和新饲料添加剂管理办法》（农业部**4**号令）
- ✓ 《饲料添加剂和添加剂预混合饲料产品批准文号管理办法》（农业部**5**号令）
- ✓ 《进口饲料和饲料添加剂登记管理办法》（**草案**）
- ✓ 《饲料质量安全规范》（**草案**）

中国饲料行业法规标准体系

●11个规范性文件

- ✓ 《饲料原料目录》（农业部**1773**号公告）
- ✓ 《饲料添加剂品种目录》（农业部**1126**号公告）
- ✓ 《饲料添加剂安全使用规范》（农业部**1224**号公告）

- ✓ 《饲料药物添加剂使用规范》（农业部**168**号公告）
- ✓ 《饲料药物添加剂使用规范》公告的补充说明（农业部220号公告）

- ✓ 《禁止在饲料和动物饮用水中使用的药物品种目录》（农业部**176**号公告）
- ✓ 《禁止在饲料和动物饮用水中添加的物质》（农业部**1519**号公告）
- ✓ 《关于发布食品动物禁用的兽药及其它化合物清单》（农业部**193**号公告）

- ✓ 《饲料生产企业许可条件》（草案）
- ✓ 《混合型饲料添加剂生产企业许可条件》（草案）
- ✓ 《饲料和饲料添加剂行政许可申报材料要求》（草案）

中国饲料行业法规标准体系

- 3个强制性国家标准

- ✓ 《饲料标签》(GB 10648)

- ✓ 《饲料卫生标准》(GB 13078)

- ✓ 《饲料加工系统粉尘防爆安全规程》(GB 19081)

中国饲料行业法规标准体系

- 《饲料标签》标准（GB10648-1999）
 - ✓ 饲料名称
 - ✓ 产品成分分析保证值
 - ✓ 原料组成
 - ✓ 生产许可证、进口登记证、产品批准文号……
 - ✓ ……
 - ✓ 共计13项基本内容

全国饲料工业标准化技术委员会修订完成，待发布

中国饲料行业法规标准体系

- 《饲料卫生标准》（GB13078-2001）

✓规定了铅、砷、汞、镉、氟、霉菌总数、细菌总数、沙门氏菌、黄曲霉毒素B1等17+5种有毒有害物质(元素)的限量

✓注意:

GB13078. 1-2006 饲料中亚硝酸盐的限量

GB13078. 2-2006 饲料中赭曲霉毒素A和玉米赤烯酮霉限量

GB13078. 3-2007 配合饲料中脱氧雪腐镰刀菌烯醇的限量

GB21693-2009 配合饲料中T2毒素的限量

全国饲料工业标准化技术委员会修订完成，待发布

中国饲料标准体系

- 按级次分：国家标准、行业标准、地方标准、企业标准
- 按性质分：强制性标准、推荐性标准
- 按内容分：基础性通用标准、产品标准、添加剂标准、原料和单一饲料标准、检测方法、相关标准

现行有效标准目录（400余项）

中国饲料工业信息网下载www.chinafeed.org.cn

三、中国宠物饲料许可制度（准入）

1、在生产、进口环节实行许可，经营和使用环节强化监管

中国宠物饲料管理范围

目前宠物饲料中纳入到农业部管理范畴的还仅仅限于宠物全价配合日粮，尚不包括宠物咬胶和其他辅食等。

混合原粮、罐头、饼干、各类肉肠等，特种宠物饲料：除猫、狗以外的宠物饲料，如：鼠、兔、观赏鸟、鱼、龟、蛇，等未纳入饲料的范畴。

生产许可证、进口登记证、批准文号的核发

- ◆ 农业部：
 - ✓ 核发饲料添加剂、混合型饲料添加剂和添加剂预混合饲料的生产许可证（两级审核）
 - ✓ 核发饲料、饲料添加剂进口登记证
- ◆ 省级人民政府饲料管理部门：
 - ✓ 核发浓缩饲料、配合饲料、精料补充料、单一饲料的生产许可证（一级审核）
 - ✓ 核发饲料添加剂和添加剂预混合饲料的产品批准文号
 申请人凭生产许可证办理工商登记手续
- ◆ 生产许可证/进口登记证有效期为5年，有效期届满6个月前申请续展
- ◆ 生产有效期内实行年度备案管理，2月底企业报送备案材料

生产许可条件

第十四条：设立饲料、饲料添加剂生产企业，应当符合饲料工业发展规划和产业政策，并具备下列条件：

（一）有与生产饲料、饲料添加剂相适应的厂房、设备和仓储设施；

（二）有与生产饲料、饲料添加剂相适应的专职技术人员；

（三）有必要的产品质量检验机构、人员、设施和质量管理制度；

（四）有符合国家规定的安全、卫生要求的生产环境；

（五）有符合国家环境保护要求的污染防治措施；

（六）国务院农业行政主管部门制定的饲料、饲料添加剂质量安全管理规范规定的其他条件。

生产许可条件

- ◆ 生产区总使用面积**不低于1000平方米**。
- ◆ 设计生产能力**不小于10吨/小时**，专业加工幼畜禽饲料、种畜禽饲料、水产育苗料、特种饲料、宠物饲料的企业设计生产能力**不小于2.5吨/小时**；
- ◆ 配备成套加工机组（包括原料清理、粉碎、配料、混合、自动包装等设备），并具有完整的除尘系统和电控系统；生产颗粒饲料产品的，还应当配备制粒或膨化、冷却、破碎、分级、干燥等后处理设备；

生产许可条件

- **配料、混合工段采用计算机自动化控制系统**，配料动态精度不大于**3‰**，静态精度不大于**1‰**；
- 粉碎机、空气压缩机、高压风机采用隔音或消音装置，生产车间和作业场所噪音控制符合国家有关规定；
- 生产线除尘系统使用脉冲式除尘器或性能更好的除尘设备，采用集中除尘和单点除尘相结合的方式，投料口采用单点除尘方式；作业区的粉尘浓度和排放浓度符合国家有关规定。
- 执行时间：**2012年5月1日**之前获证的企业于**2014年7月1日**后执行新的规定。现在申报的企业执行上述规定。

2、进口宠物饲料的管理（进口准入）

- ◆ 规章：《进口饲料和饲料添加剂管理办法》（草案）
- ◆ 境外企业首次向中国出口饲料、饲料添加剂，应当向农业部申请进口登记，取得饲料、饲料添加剂进口登记证；
- ◆ 未取得进口登记证的饲料、饲料添加剂不得在中国境内销售、使用；
- ◆ 申请资料（略）；
- ◆ 饲料、饲料添加剂进口登记证有效期为**5**年；
- ◆ 续展登记：有效期届满**6**个月前申请续展；

进口宠物饲料的管理

- ✓ 申报代理制度：境外企业申请饲料、饲料添加剂进口登记证的，应当委托其常住中国代表机构或中国境内其他代理机构办理（代理资质）；
- ✓ 销售代理制度：境外企业应当在取得进口登记证后，及时在中国境内设立或委托符合《条例》第二十二条规定条件的销售机构或代理机构，并于**30**日内报农业部备案（销售资质）。

申请进口登记程序：三个阶段

材料准备：时间较长

- 1、材料评审：**10个工作日内进行，审查合格的，提交样品进行复核检测；
- 2、质量复核：**包括质量标准和样品检测，时间不超过3个月；
- 3、核发进口登记证：**农业部收到复核检测报告10个工作日内，作出是否核发，决定核发的，由农业部予以公告。


进口宠物饲料的管理

- ◆ 包装和标签管理：包装应当符合中国有关安全、卫生的规定，并附具符合本条例第二十一条规定的标签。
- ◆ 检验检疫管理：应当符合中国有关检验检疫的要求，由出入境检验检疫机构依法实施检验检疫，并对其包装和标签进行核查。包装和标签不符合要求的，不得入境。
- ◆ 监督抽查：依照进口复合检测标准，由农业部和省级人民政府组织实施，对不良记录予以公布。

四、中国宠物饲料行业尚待解决的问题

宠物饲料行业尚待解决的问题

1、管理上尚待解决的问题

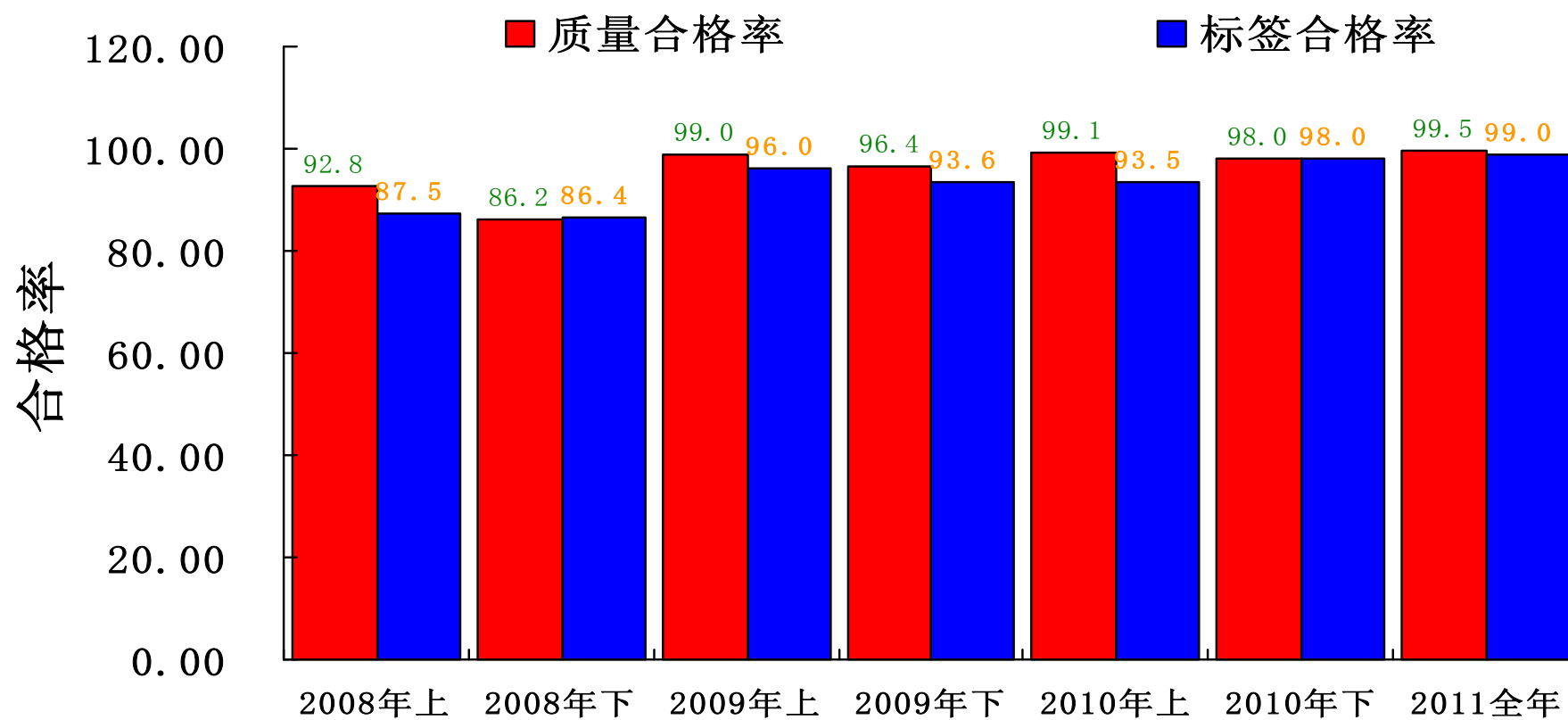
- 宠物饲料如何界定？（肉干、狗咬胶等辅食）
 - 管理办法是否需要单独制定？
 - 现行饲料原料目录、饲料添加剂目录是否满足使用需求？
 - 标准体系如何建立？
 - 宠物饲料标签标准、卫生标准与食用动物饲料相应标准的关系？
- 

宠物饲料行业尚待解决的问题

2、面临的挑战和存在的问题

- 宠物数量的剧增，带来人与宠物共患病的巨大风险，引发公共安全，限制养宠物者和控制突发疫病的法律会不断出台；
- 养宠物者在购买宠物饲料产品时，对标签识别能力不足；
- 经营环节存在不规范的行为，销售流通渠道有待于进一步完善；
- 网购、宠物花鸟市场的宠物饲料的质量难以保证。


进口宠物饲料质量监测结果



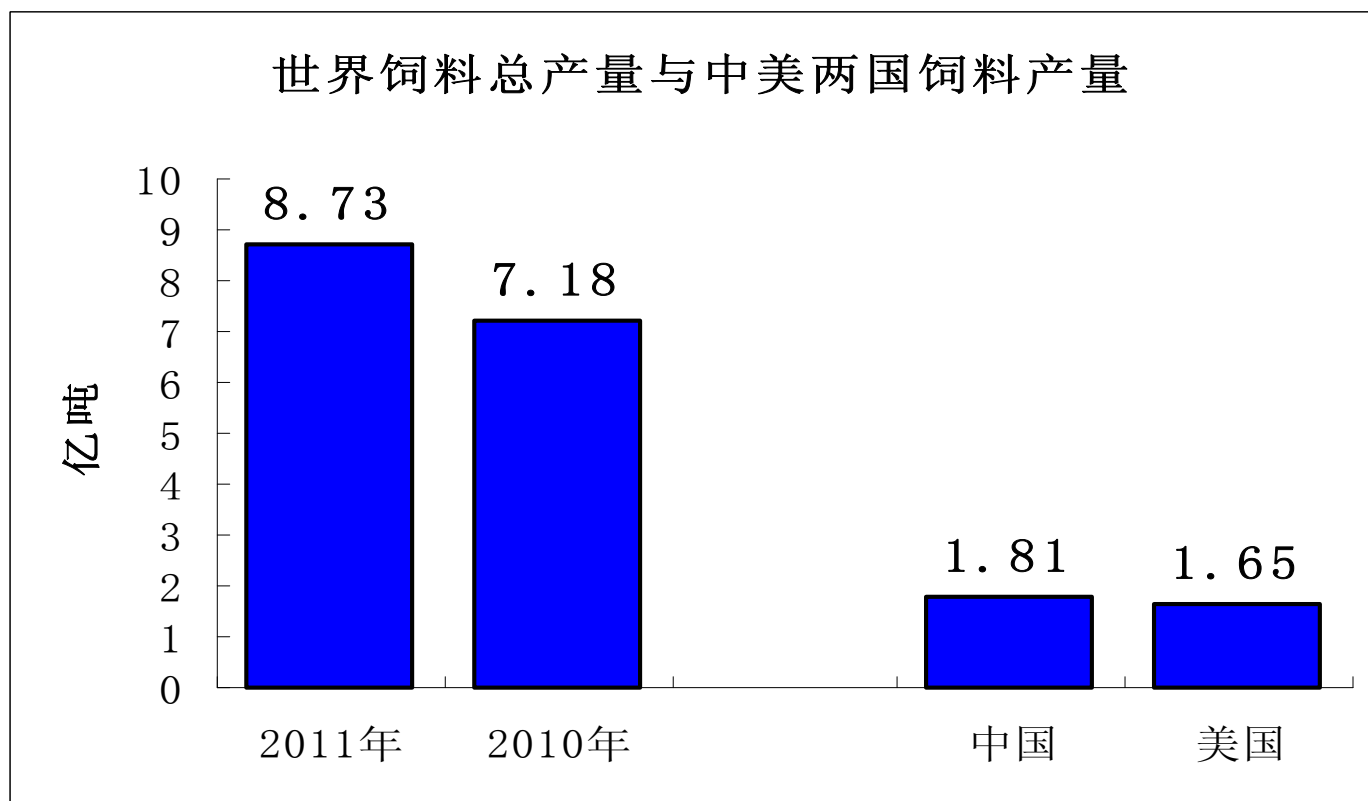
五、宠物饲料的管理和发展前景



1、当前我国饲料企业发展趋势

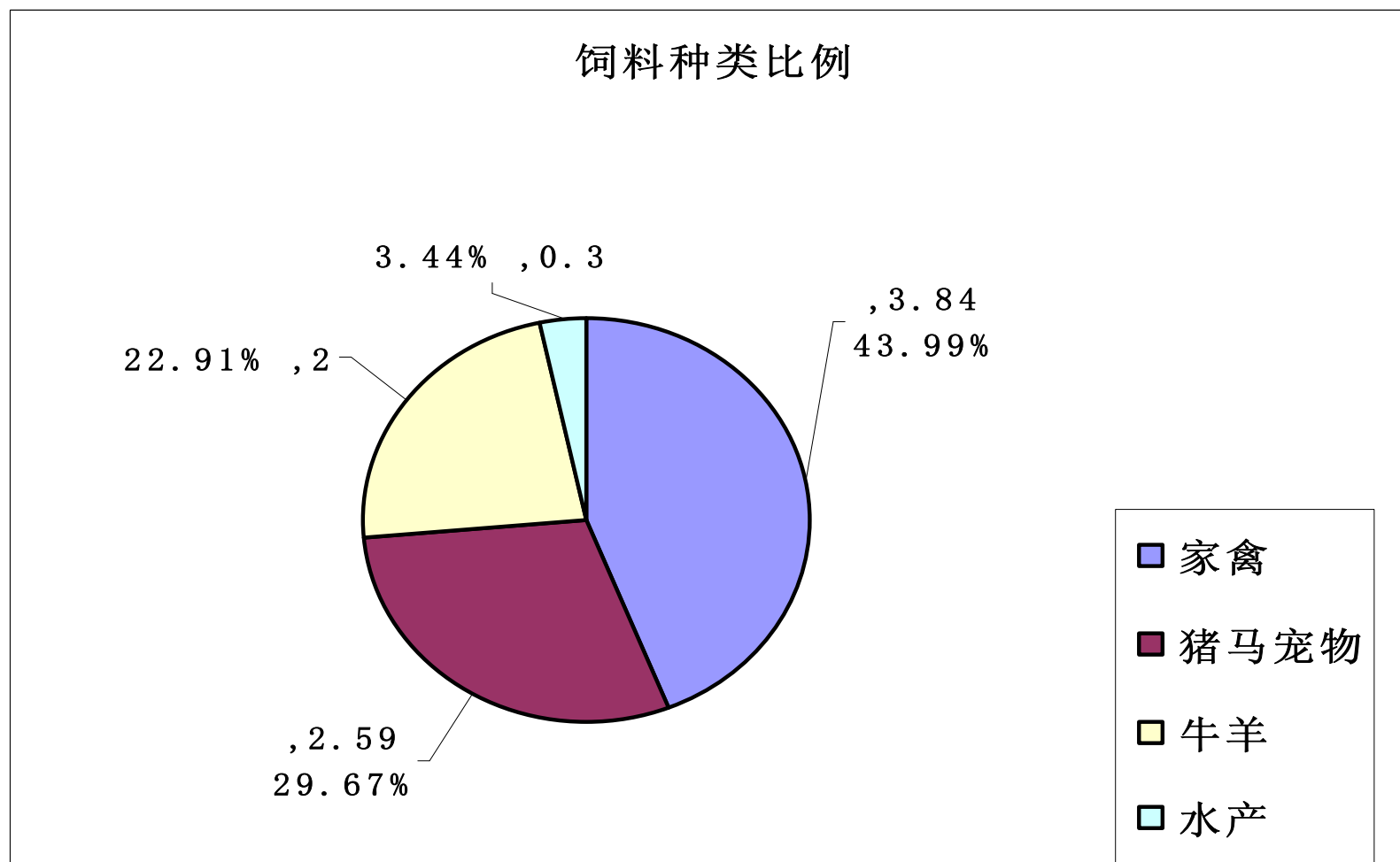
- (1) 扩张性增长战略，内部控制则更加严格、精益；
 - (2) 产业链纵向延伸和专业化深入；
 - (3) 更加注重资金效率（周转率）和运营安全（现金流）；
 - (4) 大企业遍地开花，小企业区域领先；
 - (5) 生产规模化、管理扁平化、营销密集化、设备自动化、人员专业化，整体素质升级；
 - (6) 企业核心团队和企业文化的作用将更加突出。
- 

世界饲料产量达**8.73**亿吨 中国产量占两成



奥特奇公司一项调查,涉及**132**个国家和所有动物饲料种类

奥特奇:猪、马和宠物饲料产量变化不大,但是水产饲料增长速度较大



发展趋势

总体判断

- ✓ 饲料行业仍处于发展期，前途光明；
- ✓ 企业将经历激烈变革，道路曲折；
- ✓ 行业整顿势在必行，“规范”任务艰巨。

5年后中国宠物市场预期

- 相关的调查结果显示：
 - ✓ 中国的宠物药品市场规模将达到**1.23**亿美元；
 - ✓ 中国人在宠物食品、医疗费等方面的开支将达**129**亿元；
 - ✓ **2017**年宠物服务相关的市场还将增长**64**%。

2、中国饲料工业协会宠物饲料专业委员会

- **2011年4月28日**，湖北宜昌
- 同时成立全国饲料工业标准化技术委员会宠物饲料工作组

我国已发布和正在制定的宠物饲料标准

- 已发布的相关标准：

强制性标准2项：

GB 13078—2001 饲料卫生标准

GB 10648—1999 饲料标签标准

推荐性标准2项：

GB/T 23185—2008 宠物食品 狗咬胶

GB/T 22545—2008 宠物干粮食品辐照杀菌技术

- 在制的相关标准：

强制性标准1项：宠物食品卫生标准

推荐性标准2项：宠物食品 狗粮

宠物食品 猫粮

谢谢!

